

**РЕГУЛИРОВАНИЕ****ЦБ признал невозможность воздействовать на недобросовестные НПФ**

с. 8 →

**БЛИЖНИЙ ВОСТОК**

Турция призвала согарантов остановить наступление Башара Асада в Идлибе

с. 5 →

**КРЕДИТОВАНИЕ**

Семь вопросов о новой программе субсидирования ипотечных займов

с. 6 →

# РБК

ЕЖЕДНЕВНАЯ  
ДЕЛОВАЯ ГАЗЕТА  
**11 января 2018**  
Четверг  
№ 3 (2727)**Николя Мор,**  
президент ПАО «АВТОВАЗ»

Доля АвтоВАЗа на российском рынке достигла максимума за шесть лет

РЕТЕЙЛ, С. 10 →

ФОТО: Максим Шеметов/Reuters

**ПОЛИТИКА ЭКОНОМИКА ЛЮДИ БИЗНЕС ДЕНЬГИ****www.rbc.ru**

Индекс РТС

Московская биржа, 10.01.2018

1234,64 ↑  
пункта

Цена нефти BRENT

Bloomberg, 10.01.2018, 20.00 мск

\$68,97 ↑  
за баррель

Международные резервы

России ЦБ, 22.12.2017

\$432 ↑  
млрдКурсы валют ЦБ  
11.01.2018\$1= ↓  
₽56,87€1= ↓  
₽67,88**ЗАКОНОПРОЕКТ** Власти предложили новые меры по переезду специалистов

# Мобильности не хватило гибкости

ЮЛИЯ СТАРОСТИНА

**Правительство признало низкую популярность программы увеличения трудовой мобильности и решило упростить условия участия для предприятий, а работникам с Дальнего Востока позволить переезжать внутри округа для найма с господдержкой.**

Правительство признало низкими темпы реализации действующей с 2015 года программы внутренней трудовой мобильности и подготовило меры, чтобы упростить условия участия в ней работодателей и граждан, следует из законопроекта, внесенного в Госдуму 9 января.

Основная цель программы — привлечь квалифицированных специалистов в регионы, где их остро не хватает. В перечень приоритетных входят 16 регионов: Камчатский, Красноярский, Пермский, Приморский и Хабаровский края, Амурская, Архангельская, Вологодская, Калужская, Липецкая, Магаданская, Новосибирская, Сахалинская, Тамбовская и Ульяновская области, Чукотка. В приоритетный перечень входит семь из девяти регионов Дальневосточного федерального округа.

Для переезжающих работников предусмотрены меры поддержки: компенсация расходов на переезд, предоставление жилья, выплата надбавок и др.

окончание на с. 7 →



Минтруд решил смягчить условия программы повышения трудовой мобильности россиян, чтобы привлечь их в регионы с нехваткой рабочей силы. На фото: глава ведомства Максим Топилин

**КАМПАНИЯ****Большая тройка**ВЛАДИМИР ДЕРГАЧЕВ,  
НАТАЛЬЯ ГАЛИМОВА**Владимир Путин открыл свой предвыборный штаб в Москве. Его сопредседателями стали глава центра «Сириуса», руководитель Центра им. Рогачева и гендиректор КамАЗа. Зачем предвыборному штабу самовыдвиженца три сопредседателя, выяснял РБК.**

Вечером 10 января Владимир Путин публично открыл первое заседание своего предвыборного штаба в Гостином Дворе, сообщает «РИА Новости». Сопредседателями штаба стали глава центра одаренных детей «Сириус» Елена Шмелева, глава медицинского Центра им. Димы Рогачева, президент Национального общества детских гематологов и онкологов Александр Румянцев, а также гендиректор КамАЗа Сергей Когогин.

Как и анонсировали источники РБК, пресс-секретарем избирательного штаба Владимира Путина станет политический обозреватель ВГТРК, автор фильма «Крым. Путь на родину» Андрей Кондрашов. Он был назначен пресс-секретарем штаба, поскольку президент знает его лично, Кондрашов снимал фильмы с участием главы государства и является профессионалом в своем деле, пояснил РБК федеральный чиновник.

ОКОНЧАНИЕ НА С. 2 →



ПОДПИСКА: (495) 363 1101

\*Распродажа, ОАО «ТД ЦУМ», Москва, ул. Петровка, д. 2,  
ОГРН 1027739063208. Реклама.

# Sale\*



Петровка 2 • www.tsum.ru



РБК

ежедневная  
деловая  
газета

16+

ЕЖЕДНЕВНАЯ ДЕЛОВАЯ ГАЗЕТА РБК  
И.о. главного редактора:  
**Игорь Игоревич Тросников**  
Арт-директор: **Дмитрий Девишвили**  
Выпуск: **Игорь Климов**  
Руководитель фотослужбы:  
**Алексей Зотов**  
Фоторедактор: **Александра Николаева**  
Верстка: **Константин Кузниченко**  
Корректура: **Марина Колчак**  
Информационно-аналитический центр:  
**Михаил Харламов**  
Инфографика: **Илья Жериков**

ОБЪЕДИНЕННАЯ РЕДАКЦИЯ РБК  
Соруководители редакции РБК:  
**Игорь Тросников, Елизавета Голикова**  
Главный редактор rbc.ru  
и ИА РосБизнесКонсалтинг:  
**вакансия**  
Главный редактор журнала РБК:  
**Валерий Игуменов**  
Первые заместители главного редактора:  
**Кирилл Вишнепольский, Петр Канаев**  
Заместители главного редактора:  
**Светлана Дементьева, Дмитрий Ловягин,**  
**Ирина Парфентьева**  
Руководитель фотослужбы:  
**Игорь Бурмакин**

РЕДАКТОРЫ ОТДЕЛОВ  
Медиа и телеком: **Анна Балашова**  
Банки и финансы: **Марина Божко**  
Свой бизнес: **Николай Гришин**  
Индустрия и энергоресурсы:  
**Тимофей Дзядко**  
Политика и общество: **Вячеслав Козлов**  
Мнения: **Андрей Литвинов**  
Спецпроекты: **Денис Пузырев**  
Потребительский рынок: **Сергей Соболев**  
Экономика: **Иван Ткачев**  
Международная политика:  
**Полина Химшишвили**

Адрес редакции: 117393, г. Москва,  
ул. Профсоюзная, д. 78, стр. 1  
Телефон редакции: (495) 363-1111, доб. 1177  
Факс: (495) 363-1127. E-mail: daily@rbc.ru  
Адрес для жалоб: complaint@rbc.ru

Учредитель газеты: ООО «БизнесПресс»  
Газета зарегистрирована в Федеральной  
службе по надзору в сфере связи,  
информационных технологий и массовых  
коммуникаций.  
Свидетельство о регистрации средства  
массовой информации ПИ № ФС77-63851  
от 09.12.2015.

Издатель: ООО «БизнесПресс»  
117393, г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 78,  
стр. 1  
E-mail: business\_press@rbc.ru  
Директор издательского дома «РБК»:  
**Ирина Митрофанова**

Корпоративный коммерческий директор:  
**Людмила Гурей**  
Коммерческий директор  
издательского дома «РБК»:  
**Анна Брук**  
Директор по рекламе  
товаров группы люкс:  
**Виктория Ермакова**  
Директор по рекламе сегмента авто:  
**Мария Железнова**

Директор по маркетингу:  
**Андрей Сикорский**  
Директор по распространению:  
**Анатолий Новгородов**  
Директор по производству:  
**Надежда Фомина**

Подписка по каталогам:  
«Роспечать», «Пресса России»,  
подписной индекс: 19781  
«Почта России», подписной индекс: 24698

Подписка в редакции:  
Телефон: (495) 363-1101  
Факс: (495) 363-1159

Этот номер отпечатан  
в ОАО «Московская газетная типография»  
123995, г. Москва, ул. 1905 года, д. 7, стр. 1  
Заказ № 0071  
Тираж: 80 000

Номер подписан в печать в 22.00  
Свободная цена

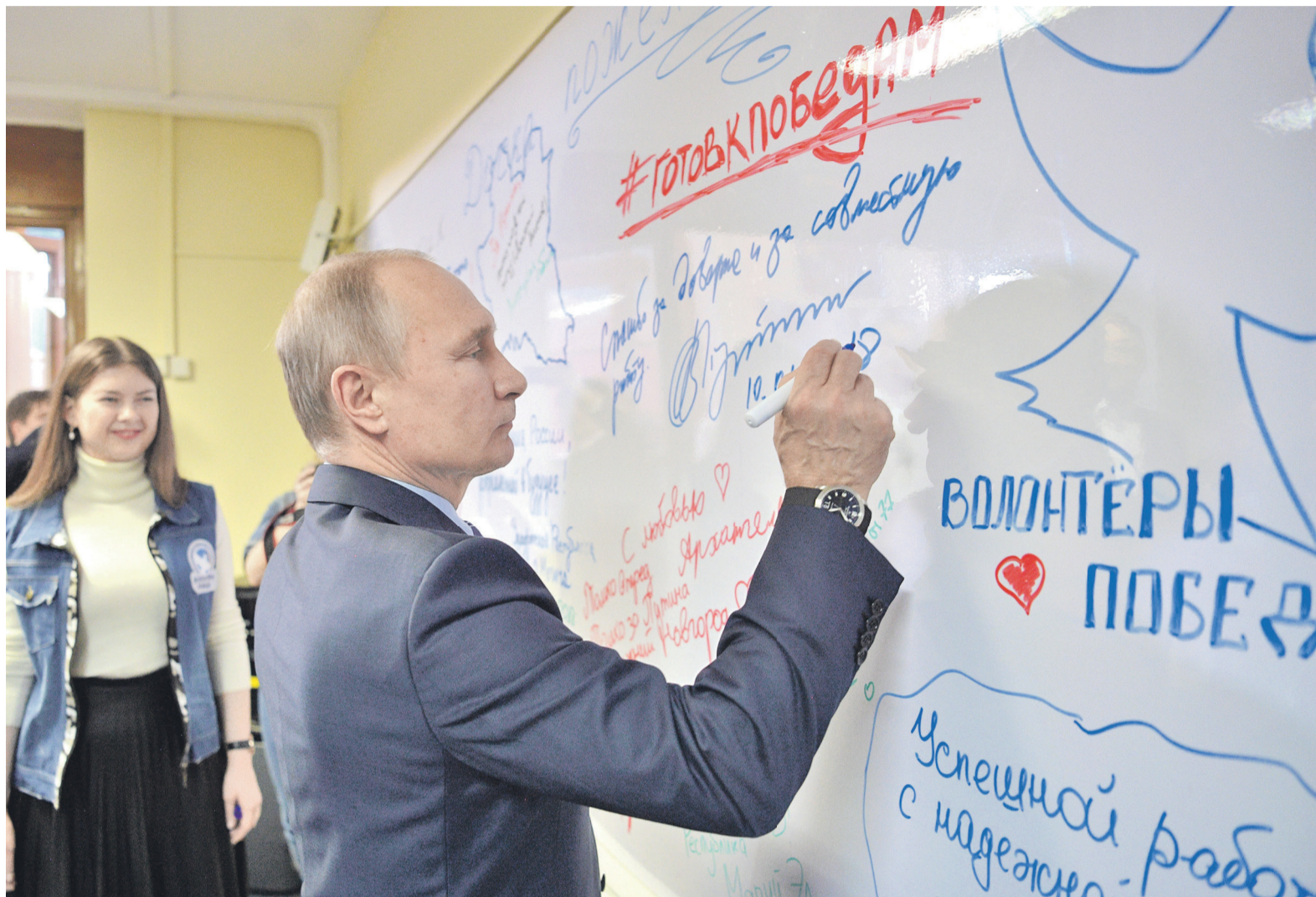
Перепечатка редакционных материалов  
допускается только по согласованию  
с редакцией. При цитировании ссылка  
на газету РБК обязательна.

© «БизнесПресс», 2018

Материалы на таком фоне опубликованы  
на коммерческой основе.

Предвыборный штаб Владимира Путина провел первое заседание

# Большая тройка



На первом заседании штаба президент Владимир Путин попросил своих соратников быть особенно аккуратными с подписями

→ОКОНЧАНИЕ. НАЧАЛО НА С. 1  
«Хотел бы попросить вас и всех, кто будет заниматься этой работой штабной, действовать исключительно в рамках закона, ничего не нарушая. И что касается сбора подписей, чтобы было все корректно, без нарушений», — заявил Путин на встрече с сопредседателями.

15 января будет открыт сайт кандидата Путина, его презентует Елена Шмелева, сказал РБК источник в штабе.

Как рассказал ТАСС Александр Румянцев, сопредседатели предвыборного штаба на встрече передали Путину первую часть списка доверенных лиц кандидата в президенты, куда вошли 264 человека. Он отметил, что список серьезно изменился по сравнению с предвыборной кампанией 2012 года.

Сопредседатели будут работать в штабе «на общественных началах». Руководитель центра одаренных детей «Сириус» Елена Шмелева ушла в отпуск, сейчас ее обязанности исполняет руководитель центра образовательных программ фонда «Талант и успех» Алексей Турчин, сообщили РБК в пресс-службе фонда. Представитель КамАЗа сказал РБК, что Сергей Когогин не будет совмещать работу в предвыборном штабе и на КамАЗе. На деятельность автоконцерна это не повлияет, добавил он.

## Трехглавый штаб

Логика выбора сопредседателей штаба заключается в том, что все они руководят проектами, кото-

рые так или иначе можно назвать проектами Путина, рассказал РБК источник в штабе президента. Детский образовательный центр «Сириус» в Сочи и Национальный медицинский исследовательский центр детской гематологии, онкологии и иммунологии им. Дмитрия Рогачева создавались по инициативе Путина, много внимания президент всегда уделял КамАЗу, говорит собеседник РБК. Глава государства лично знает всех троих сопредседателей штаба, добавил собеседник в штабе.

Еще один важный аспект, по словам источника, заключается в том, что сопредседатели штаба представляют важные направления: Шмелева — образование, Румянцев — медицину и науку, Когогин — промышленность. «Организации, которыми они руководят, — успешные. КамАЗ — это лучшие грузовики, которые побеждают в международных ралли, «Сириус» — продвижение талантливых детей, Центр им. Дмитрия Рогачева — передовые технологии по лечению детских онкологических заболеваний», — перечисляет собеседник. КамАЗ, «Сириус» и Центр им. Дмитрия Рогачева находятся в разных точках страны, отметил источник. Сопредседатели олицетворяют не только разные сферы, но и разные регионы России, резюмировал собеседник РБК.

«Наличие нескольких сопредседателей позволяет ввести в кампанию больше лидеров общественного мнения и создать ощущение поддержки со стороны разных групп, широкой коалиции. С дру-

гой стороны, это позволит избежать фокуса только на одной фигуре, она не перетянет внимание на себя (на выборах президента 2012 года председателем публичного штаба Путина был Станислав Говорухин. — РБК)», — считает директор Центра экономических и политических реформ Николай Миронов. По его мнению, присутствие Шмелевой среди лидеров штаба символизирует устремленность в завтрашний день. «Это тот самый «образ будущего», который сейчас пытается создавать Кремль, чтобы не было ощущения старения системы», — заключил эксперт. «Анонс выдвижения в президенты Владимира Путина перед рабочими на заводе ГАЗа и работа с детьми весь год не были случайными», — сказал РБК политконсультант Дмитрий Фетисов.

Член центрального штаба ОНФ и избирательного штаба Путина

## Кто возглавлял предвыборные штабы Путина

Перед выборами 2000 года штаб Владимира Путина возглавил будущий президент и премьер-министр **Дмитрий Медведев**. Тогда он занимал пост заместителя главы администрации президента, но для участия в предвыборной кампании взял отпуск. В 2004 году предвыборный штаб Путина вновь возглавлял другой заместитель главы администрации, **Дмитрий Козак**. Сегодня он курирует вопросы, связанные с Крымом, в должности заместителя главы правительства. Перед выборами 2012 года избирательный штаб возглавил сопредседатель Общероссийского народного фронта — режиссер, актер и депутат Госдумы **Станислав Говорухин**.

В 2012 году Иван Мохначук уверен, что при решении назначить трех руководителей штаба Путин опирался на модель работы Общероссийского народного фронта, у которого тоже несколько сопредседателей. «Александр Румянцев — знаменитый врач, который пользуется большим авторитетом в медицинских кругах и у родителей, Елена Шмелева — энергичная молодая женщина, признанный лидер в воспитании детей, проведение и подготовки мероприятий, Сергей Когогин руководит одним из столпов промышленности России», — объяснил Мохначук выбор сопредседателей.

## Чем займется штаб

Штаб в Гостином Дворе занимается непосредственно публичной деятельностью, отмечает политконсультант Дмитрий Фетисов.



В это направление входит организация официальных мероприятий с участием кандидата, публичная работа со СМИ, обращениями граждан и так далее.

По словам Фетисова, другой штаб президента — технологический — находится в тени и выполняет сугубо технические функции, хотя и является более важным для кампании. «Разработка стратегии и тактики кампании, контроль за ее ходом, оперативное технологическое реагирование на события, связанные с кампанией», — перечислил эксперт функционал теневого штаба. В публичный штаб входят номинальные фигуры, а теньевым штабом руководят чиновники и политтехнологи, но эта информация скрывается, чтобы избежать критики за использование админресурса и задействование в кампании госаппарата, объяснил Миронов.

Публичный штаб является дополнением к курирующей выборы властной вертикали, но он не может быть несущей конструкцией кампании — это нормальная ситуация в существующих реалиях, считает президент фонда «Петербургская политика» Михаил Виноградов.

На большой пресс-конференции 14 декабря 2017 года, отвечая на вопрос о руководителе штаба, Путин сказал, что в Кремле пока не могут прийти «к единому решению» о кандидатуре на пост главы штаба. Президент отметил, что эта должность «техническая», но он «хотел бы видеть в этой роли людей авторитет-

ных, известных в стране и которые искренне поддерживают (нынешнюю) политику». На той же конференции Путин объявил, что пойдет на выборы как самовыдвиженец (в 2012 году он баллотировался на пост главы государства от «Единой России»).

26 декабря прошло собрание инициативной группы по выдвижению Путина в президенты. Мероприятие состоялось в павильоне на ВДНХ, где проходит выставка под патронатом епископа Тихона (Шевкунова) «Россия — моя история».

Сбор подписей в поддержку выдвижения Путина начался по всей России 5 января — им занялись представители «Единой России», ОНФ и организации «Волонтеры Победы». 5 января точки сбора были открыты в 15 городах России, в числе которых Омск, Хабаровск, Севастополь и Томск, рассказывала РБК глава «Волонтеров Победы» Ольга Амельченкова.

В понедельник, 8 января, Центральная избирательная комиссия опубликовала сведения о поступлении средств в избирательный фонд кандидатов. Согласно данным ЦИК, избирательный фонд Путина уже заполнен (достиг предельно разрешенной по закону суммы 400 млн руб.). Спонсорами кампании президента стали фонды поддержки регионального сотрудничества и развития — бывшие фонды поддержки «Единой России».

При участии Ильи Немченко, Валерии Комаровой, Ольги Агеевой, Полины Звездиной

## Штаб-капитаны



ФОТО: Алексей Дружинин/РИА Новости

### Сергей Когогин и КамАЗ

Сергей Когогин с июня 1999 года — член совета директоров КамАЗа, с апреля 2002 года он занимает должность гендиректора автоконцерна. С января 2006 года по настоящее время возглавляет Объединение автопроизводителей России. До прихода в КамАЗ Когогин работал в правительстве Татарстана, был депутатом регионального парламента.

КамАЗ — градообразующее предприятие Набережных Челнов. Входит в госкорпорацию «Ростех», которая является его крупным акционером (49,9%). Уставный капитал КамАЗа — 35,36 млрд руб. За девять месяцев 2017 года чистая прибыль КамАЗа по РСБУ составила

2,98 млрд руб. (увеличилась в 11 раз), выручка — 94,52 млрд руб. (+33,1%).



ФОТО: Алексей Дружинин/РИА Новости

### Елена Шмелева и «Сириус»

Всероссийский центр по работе с талантливыми детьми «Сириус» создан по инициативе Путина. Президент входит в его попечительский совет. Создатель центра — образовательный фонд «Талант и успех», зарегистрированный в 2014 году. Елену Шмелеву на должность главы фонда Путин пригласил сам.

Елене Шмелевой 47 лет, она кандидат социологических наук, преподавала на журфаке СПбГУ, была деканом Высшей школы управления и инноваций МГУ. В середине 2000-х возглавляла аналитическое управ-

ление ЦИК «Единой России». Среди учредителей фонда — давний знакомый Владимира Путина виолончелист Сергей Ролдугин, ставший известным после публикации материалов о панамских офшорах: он является бенефициаром компаний, владевших пакетами КамАЗа и АвтоВАЗа, одним из акционеров крупнейшего продавца телевизионной рекламы в России «Видео Интернешнл».



ФОТО: Владимир Трефилов/РИА

### Александр Румянцев и больница имени мальчика Димы

Центр детской гематологии, онкологии и иммунологии им. Дмитрия Рогачева Минздрава открыт в 2005 года на основе Научно-исследовательского института

детской гематологии. Его созданию способствовал Владимир Путин, который 7 августа 2005 года посетил больного лейкозом 12-летнего Диму Рогачева в Российской клинической детской больнице. Врачи рассказали президенту о необходимости построить в России большую современную клинику для детей с онкологическими заболеваниями. Имя Димы Рогачева больница получила в 2011 году. Центр сотрудничает с 11 благотворительными фондами, в том числе с фондом Чулпан Хаматовой «Подари жизнь» и фондом Константина Хабенского. В 2017 году фонд получил из федерального бюджета 1,2 млрд руб. В 2016-м — 3,1 млрд руб.

Александр Румянцев 70 лет. Он академик РАН, глава Центра детской гематологии, онкологии и иммунологии им. Рогачева и главный внештатный детский гематолог Минздрава. Румянцев был одним из организаторов программы «Дети Чернобыля».

 РБКСТИЛЬ

style.rbc.ru

Мы знаем,  
о чем стоит  
мечтать



Реклама 18+



**ВЫБОРЫ** У кого наибольшие шансы стать следующим президентом Чехии

# Пражская зима



Фаворит президентской гонки — действующий глава государства Милош Земан. Он видит Россию и Китай важными партнерами Чехии и критикует политику ЕС

ПОЛИНА ХИМШИАШВИЛИ,  
ГЕОРГИЙ МАКАРЕНКО

**В пятницу в Чехии пройдет первый тур выборов президента. Основная борьба развернется между сторонником развития отношений с Россией, действующим президентом Милошем Земаном, и критиком политики Москвы Иржи Драгошем.**

## Президент без кампании

12–13 января в Чехии пройдет первый тур президентских выборов. Социологические опросы показывают, что в первом туре победитель выявлен не будет, а во втором, который состоится через две недели, наилучшие шансы на победу у действующего главы государства Милоша Земана. По данным опубликованного 7 января опроса чешского портала kdovuhrajevolyby.ch, за Земана готовы проголосовать 47,6% избирателей. Ему немного уступает Иржи Драгош, бывший глава Академии наук Чехии, которого поддерживают 44,9%. Всего в выборах участвуют девять кандидатов.

73-летний Земан избирательную кампанию не вел и в дебатах не участвовал, его взгляды

хорошо известны. Он сторонник развития отношений с Россией и Китаем, яростный критик миграционной политики Евросоюза. При нем не прекращались споры Праги с Брюсселем: с началом миграционного кризиса летом 2015 года Чехия стала одной из стран ЕС, выступающих за ужесточение политики принятия беженцев и саботирующих решения Брюсселя по распределению мигрантов. За два года действия «плана Юнкера» по распределению беженцев между странами ЕС Чехия приняла лишь 12 человек из положенных 2 тыс., причем с августа 2016 года она не приняла ни одного мигранта.

## Правительство недоверия

10 января в нижней палате чешского парламента должно было состояться голосование по утверждению кабинета министров во главе с миллиардером, лидером получившей наибольшее число голосов на осенних парламентских выборах партии «Акция недовольных граждан» (ANO) Андреем Бабишем.

Однако на вечернем голосовании правительство не получит необходимого числа голосов, прогнозировало агентство Reuters со ссылкой на опрошенных депутатов. Президент Земан 10 января заявил, что даст Бабишу еще одну попытку сформировать правительство. Оппозиция выступает против Бабиша,

Еще в феврале 2016 года тогдашний чешский премьер Богуслав Сobotка пригрозил последовать примеру Британии и организовать референдум о выходе страны из ЕС, если Брюссель будет настаивать на соблюдении мигрантских квот. В декабре 2017 года Еврокомиссия подала жалобу на Венгрию, Польшу и Чехию в Европейский суд, обвинив их в несоблюдении обязанностей по размещению мигрантов. На этом фоне Чехия укрепляет отношения с партнерами по «Вышеградской группе», в которую также входят Венгрия, Польша и Словакия, выступившие единым фронтом против миграционной политики ЕС.

Основной соперник Земана в ходе кампании, наоборот, выступал с проевропейских позиций. «Я хочу совершенно другой стиль президентства, хочу объединять людей, а не наклеивать на них ярлыки, хочу иметь союзников в НАТО и ЕС, а не в Китае», — сказал 68-летний Драгош в интервью [www.dvtv.cz](http://www.dvtv.cz).

## Раздел по российской линии

Земан занимает пост президента с 2013 года. Пять лет назад он стал победителем на первых в истории страны прямых выборах президента. За время пре-

зидентства Земан дважды приезжал в Россию: в мае 2015 года он принимал участие в торжествах по случаю юбилея победы в Великой Отечественной войне, а в ноябре 2017 года провел четырехдневное турне по России вместе с делегацией чешских политиков и бизнесменов. Еще дважды он встречался с президентом Владимиром Путиным на международных форумах. На деловом форуме в Москве 22 ноября в присутствии Земана были подписаны соглашения на сумму около \$1 млрд.

В ходе визита Земан, как и раньше, критиковал санкции, введенные против России в связи с присоединением Крыма и событиями в Донбассе. Однако позиция президента Чехии не повлияла на голосование его страны по вопросам о санкциях в Евросоюзе. Президент Чехии не такая важная фигура, чтобы влиять на политику Евросоюза в целом, обращает внимание политолог, эксперт по странам Центральной и Восточной Европы Иван Преображенский. «Чешскому бизнесу в России и до Земана работалось довольно комфортно: не так много компаний инвестируют в Россию, значит, помощь государства и гарантии требуются также немногим», — объясняет Преображенский. По данным Федераль-

из-за того что полиция обвинила его в организации схемы незаконного присвоения дотаций из европейских фондов на сумму около \$2,4 млн. Премьер выдвинутые обвинения отвергает, называя их провокацией. По мнению Земана, парламентарии не должны спешить с осуждением

Бабиша, так как его вина не доказана. Несмотря на политические проблемы, экономика Чехии демонстрирует хорошие показатели, пишет Reuters. Уровень безработицы — самый низкий за последние 20 лет — в декабре составил 3,8%.



**БЛИЖНИЙ ВОСТОК** Турция призвала согарантов остановить наступление в Идлибе

# Асад начал подготовку к Сочи

АНЖЕЛИКА БАСИСИНИ,  
ГЕОРГИЙ МАКАРЕНКО

ной таможенной службы, товарооборот между Россией и Чехией за январь—октябрь 2017 года увеличился на 42% к аналогичному периоду 2016 года и составил \$6,08 млрд (для сравнения, торговый оборот со всеми странами ЕС за тот же период составил \$200 млрд).

Основной соперник Земана в ходе кампании выступал с проевропейских позиций. «Я хочу совершенно другой стиль президентства, хочу объединять людей, а не наклеивать на них ярлыки, хочу иметь союзников в НАТО и ЕС, а не в Китае», — сказал 68-летний Драгош

Бывший президент Академии наук Чехии Иржи Драгош поддерживает популярный в Чехии лозунг «Мы относимся к Западу», напоминает эксперт. Драгош неоднократно прямо говорил об опасности российского влияния на чешские выборы. Россию Драгош считает для Чехии менее важным партнером, чем, например, Францию, а в случае победы на выборах в первую очередь он бы хотел видеть от России гарантии инвестиций, с которыми в этой стране, по его словам, большие проблемы. Присоединение Крыма Драгош не признает и выступает в целом за сохранение санкций.

«Санкции против России были введены после того, как она грубо нарушила Будапештские соглашения 1994 года, которые гарантировали территориальную целостность Украины <...> С моей точки зрения, основания для санкций сохраняются», — говорил Драгош в конце прошлого года Би-би-си.

Чехия — парламентская республика, значительную роль в определении политики государства играет правящая коалиция, а полномочия президента в основном представительские. В связи с этим предстоящее голосование можно назвать референдумом о доверии нынешнему президенту, который, как считают его оппоненты, часто превышал свои полномочия и дискредитировал как сам пост президента, так и Чехию за рубежом, говорит Преображенский. Согласно проведенному компанией SentiOne исследованию, в социальных сетях в предвыборный период больше всего обсуждалась фигура Земана, однако большинство публикаций носило негативный характер. ■

**Успешное наступление сил Башара Асада в провинции Идлиб вызвало напряженность в отношениях Турции, России и Ирана. Дамаск хочет подойти к конгрессу в Сочи с максимально сильными позициями, поясняют эксперты.**

Турция призвала Россию и Иран остановить в сирийской провинции Идлиб наступление сил, подконтрольных Башару Асаду. Об этом министр иностранных дел Турции Мевлют Чавушоглу заявил в среду, 10 января, в интервью турецкому агентству Anadolu. Он подчеркнул, что Москва и Тегеран, будучи вместе с Анкарой гарантами заключенного в декабре 2016 года перемирия между сирийским правительством и умеренной оппозицией (оно не распространяется на признанные террористическими организациями), должны выполнить свои обязательства и оказать давление на Дамаск.

Днем ранее, 9 января, послы России и Ирана в Анкаре были вызваны в МИД Турции, где им было передано недовольство властей страны обстановкой в зоне деэскалации в Идлибе — последней контролируемой силами умеренной оппозиции провинции в Сирии, где действуют большое количество ее вооруженных формирований, крупнейшими из которых являются «Джейш аль-Ислам» и «Ахрар аш-Шам».

Зона в Идлибе остается самой спокойной и проблемной из четырех зон деэскалации. Сложность в обеспечении контроля за соблюдением договоренностей обусловлена концентрацией там боевиков террористической группировки «Хайет Тахрир аш-Шам» (ХТШ, прежнее название — «Фронт ан-Нусра»; обе организации запрещены в России), боевые действия против которой продолжают.

Чавушоглу в среду раскритиковал нарушение Дамаском режима прекращения огня в Идлибе — по его словам, сирийская армия под предлогом борьбы с террористическими формированиями наносит удары по силам умеренной оппозиции, а также по объектам гражданской инфраструктуры, в том числе больницам. «Если в какой-то местности действуют террористические организации, то нужно определить их точное местонахождение и проводить против них хорошо спланированные операции с использованием данных разведки», — отметил он в разговоре с Anadolu.

## Асад прорывается

Сирийская армия развернула широкомасштабное наступление в провинции Идлиб в начале января. 7 января она вытеснила ХТШ из стратегически важного города Синджар на юге провинции, фактически перерезав пути снабжения боевиков из соседнего Хан-Шейхуна. Взятие Синджара позволило силам Асада за три дня продвинуться вглубь провинции

## Продвижение правительственных сил в январе

### Территории под контролем:

- Правительственных войск и их союзников
- Вооруженной оппозиции
- ИГ (запрещенной в России организации)
- ▨ Территории оппозиции, занятые войсками правительства после 1 января



▲ **Авиабазы:**  
Аэродром **Хмеймим** — бывший гражданский аэропорт, переоборудованный в авиабазу, где сейчас размещены силы ВКС России.  
Аэродром **Абу ад-Духур** — военный аэродром в провинции Идлиб, захваченный боевиками оппозиции в сентябре 2015 года. Сейчас по назначению не используется.

Источники: syria.liveuamap.com, РБК

на 9 км. Только за 9 января при поддержке ВКС России они отбили у оппозиции не менее 12 населенных пунктов. Правительственные войска и их союзники продолжили наступление в сторону города и контролируемой оппозицией авиабазы Абу ад-Духур, а также перекрыли трассу, соединяющую Абу ад-Духур с соседним крупным городом Маарет ан-Нууман. К утру 10 января сирийскую армию от авиабазы отделяли лишь 5 км.

Национальная коалиция оппозиционных и революционных сил Сирии (НКОРС) в заявлении от 5 января обвинила ХТШ в сговоре с сирийским режимом и сда-

Занятие авиабазы Абу ад-Духур даст правительственным частям как минимум два преимущества, считает Мардасов: «С военной точки зрения она может стать укрепленным пунктом для развертывания наблюдателей. С точки зрения логистики через нее могут соединиться союзные сирийской армии группировки, наступающие на Абу ад-Духур одновременно с севера и юга». Кроме того, отмечает эксперт, после взятия Абу ад-Духура подконтрольная оппозиции территория будет рассечена на два отдельных анклава. По прогнозам Мардасова, восточный анклав отойдет под контроль Дамаска.

Обострение ситуации в провинции Идлиб происходит в преддверии Конгресса национального диалога Сирии, который должен пройти в Сочи 29–30 января. На нем представители официального Дамаска и различных оппозиционных движений должны обсудить будущее политическое устройство и послевоенное урегулирование ситуации в стране

че позиций и территорий на юго-востоке Идлиба без боя. ХТШ эти обвинения отвергает.

Как отмечает Reuters, по данным базирующейся в Лондоне Сирийской обсерватории по правам человека, с 22 октября армия Асада заняла более 95 населенных пунктов в провинциях Хама и Идлиб. 60 из них, в провинции Идлиб, были взяты под контроль за последние полмесяца. По мнению Антона Мардасова, эксперта Российского совета по международным делам (РСМД), стремительный прорыв сил Асада в начале января стал возможным благодаря переброске сил с востока, после освобождения ключевых городов от боевиков «Исламского государства» (ИГ, запрещенная в России террористическая группировка).

Весь 2017 год основные игроки сражались в Сирии против ИГ. Тегеран, когда она оттеснена на восток страны и понесла военное поражение, Дамаск вернулся к изначальной стратегической задаче — борьбе с оппозицией, отмечает арабист Леонид Исаев, старший преподаватель НИУ ВШЭ. «Главный враг Асада — это не ХТШ и даже не ИГ, а оппозиция, представленная двумя крупнейшими группировками: «Ахрар аш-Шам» и «Джейш аль-Ислам». Против ХТШ сейчас объединились все основные силы, и с группировкой скоро будет покончено, но пока ее присутствие помогает Асаду оправдывать свое наступление», — отметил Исаев.

«Сейчас всплывают на поверхность истинные изначальные ам-

биции всех участников конфликта, которые раньше были завуалированы предложением борьбы с ИГ», — согласен Антон Мардасов.

## Конгресс приближается

Обострение ситуации в провинции Идлиб происходит в преддверии Конгресса национального диалога Сирии, который должен пройти в Сочи 29–30 января. На нем представители официального Дамаска и различных оппозиционных движений должны обсудить будущее политическое устройство и послевоенное урегулирование ситуации в стране. Гарантии перемирия — Россия, Турция и Иран — продолжают согласовывать списки участников встречи. В частности, эта тема обсуждалась на московских переговорах министров иностранных дел России и Ирана Сергея Лаврова и Джавада Зарифа 10 января.

Наступление сирийской армии в провинции Идлиб косвенно связано с проведением конгресса, но не направлено на его срыв, уверен Исаев. «Конгресс пройдет в Сочи, на территории союзной режиму Асада страны. Как организатор и основной модератор Россия заинтересована в том, чтобы ее союзники получили там наиболее выгодные позиции. Это отразится на том, каковы будут итоговые политические решения конференции, которые можно будет передать спецпредставителю ООН по Сирии Стаффану де Мистуре как готовые предложения», — полагает эксперт.

Мардасов согласен, что Асаду невыгодно срывать форум в Сочи. По его мнению, поддерживаемые Россией действия Дамаска — «это попытка поставить всех игроков сирийского конфликта в заведомо неравные условия в преддверии конгресса в Сочи». В интересах Дамаска освободить до конгресса как можно больше территорий, чтобы выступать с еще более сильной позиции, резюмирует Исаев. ■



**КРЕДИТОВАНИЕ** Семь вопросов о новой программе субсидирования ипотечных займов

# Детские 600 млрд



Кредит по специальной ипотечной программе, разработанной правительством, будет предоставляться на покупку жилья на первичном рынке: это может быть готовая квартира, дом с земельным участком или строящееся жилье

ЕЛЕНА ПАШУТИНСКАЯ,  
ЕКАТЕРИНА ЛИТОВА,  
АННА МИХЕЕВА,  
АЛЕКСЕЙ ПАСТУШИН

**Новая программа субсидирования ипотечных займов на 600 млрд руб. будет запущена в ближайший месяц. РБК разобрался, на каких условиях по ней семьи со вторым и третьим ребенком могут получить ипотечный кредит под 6%.**

Правительство в среду, 10 января, опубликовало постановление, закрепляющее правила субсидирования государством процентной ставки по ипотечному кредиту сверх 6% для семей, в которых появится второй и третий ребенок. На реализацию программы будет выделено 600 млрд руб. бюджетных средств, сроки действия самой программы не указаны. Однако условия для заемщиков и банков по новой программе жестче. РБК разобрался в ее плюсах и минусах.

## 1. О какой программе идет речь?

Запуск специальной ипотечной программы для семей, у которых с 2018 года родится второй или третий ребенок, анонсировал в ноябре 2017 года президент России Владимир Путин. Средства в рамках программы будут выда-

ваться не напрямую заемщикам, а банкам на компенсацию выпадающих доходов за выдачу кредитов в рублях по льготным ставкам. Кредиты должны быть предоставлены заемщикам, в семьях которых второй и/или третий ребенок родились в 2018–2022 годах. На эти цели государством предусмотрено выделение 600 млрд руб.

Цель программы, согласно постановлению, заключается в повышении обеспеченности семей жильем для стимулирования рождаемости. Похожие меры субсидирования ипотеки были реализованы в 2015–2016 годах, однако тогда целью была антикризисная поддержка строительства для покупки новостроек.

## 2. Кто может претендовать на новые субсидии по ипотеке?

Круг возможных получателей льготных кредитов в программе описан довольно широко, основное требование касается сроков рождения второго или третьего ребенка. Кредит по новой программе смогут получить граждане России при рождении у них в период после 1 января 2018 года до 31 декабря 2022 года второго и/или третьего ребенка.

Кредит предоставляется на покупку жилья на первичном рынке. Купить можно готовую квартиру, дом с земельным участком

или строящееся жилье при заключении договора долевого участия в строительстве. Кроме того, по программе можно рефинансировать ранее полученный кредит, взятый на покупку такой недвижимости.

Максимальная сумма кредита составляет 8 млн руб. для Москвы и Московской области, Санкт-Петербурга и Ленинградской области и 3 млн руб. для остальных регионов. При этом не менее 20% стоимости недвижимости заемщик должен оплатить за счет собственных средств. Если кредит предоставляется на рефинансирование, размер нового займа не должен быть больше 80% от стоимости недвижимости.

## 3. Под какую ставку можно будет получить ипотеку?

Ставка в размере 6% будет действовать гарантированно лишь в течение 3–5 лет, а затем она будет изменена по следующей формуле: ключевая ставка ЦБ (на дату выдачи кредита) плюс 2 процентных пункта. Условие о фиксации ставки на уровне 6% и период ее применения должны быть прописаны в договоре. Ставка 6% будет установлена в первые три года действия кредита при рождении у заемщика второго ребенка и в первые пять лет при рождении третьего ребенка. В случае если у заемщика, уже взявшего кредит

по этой программе, родится третий ребенок, срок действия фиксированной ставки продлевается на пять лет с момента окончания первого льготного периода.

Сейчас ключевая ставка ЦБ составляет 7,75%. «Если заемщик с двумя детьми оформит ипотеку сейчас, то у него будет ставка по ипотеке 6% на первые три года действия кредита, а далее — 9,75%», — подсчитала зампредаправления Абсолют Банка Татьяна Ушкова. Это ниже текущей среднерыночной ставки по ипотечным кредитам, которая на 1 ноября 2017 года, по данным ЦБ, составляла 9,95%.

При кредите на сумму 3 млн руб. на срок 15,5 года (средний срок по данным ЦБ на 1 ноября 2017 года) со ставкой 6% ежемесячный платеж в первые годы составит 24,8 тыс. руб. При тех же параметрах, но со ставкой 9,75% платеж увеличится до 31,3 тыс. руб. Если же заемщик берет ипотеку в максимальном размере (8 млн руб.) на срок 15,5 года, то в первые годы ежемесячный платеж составит 66,1 тыс. руб., а затем увеличится до 83,5 тыс. руб.

## 4. В чем отличие от предыдущей программы субсидирования?

Новая программа льготной ипотеки предполагает более жесткие параметры и для заемщиков,

и для банков, отмечают эксперты. Они напоминают, что на реализацию «детской» программы направлен меньший объем средств. На субсидирование новостроек в марте 2015 года было выделено 400 млрд руб., в июне 2015 года эта сумма была увеличена до 700 млрд руб. К тому же по программе субсидирования новостроек ставка для заемщика была фиксированной на весь срок кредитования.

Размер субсидирования для банков тоже был выше — ключевая ставка ЦБ плюс 3,5 процентного пункта. Субсидии банку были предусмотрены для всего срока кредита при условии, что уровень процентной ставки не опускался ниже 9,5%. При снижении ставки субсидирование прекращается, но может быть возобновлено по решению правительства. В новой программе возможности возобновления субсидирования нет. «Условие о фиксации ставки на уровне ключевая ставка плюс 2 процентных пункта делает программу слишком рискованной для банков», — считает зампредаправления Райффайзенбанка Андрей Степаненко.

Впрочем, объем выдачи кредитов по новой программе вряд ли сравнится с результатами субсидирования ипотеки на новостройки, считают в Транскапиталбанке. За время реализации программы, по данным Минфина РФ, было выдано 513,71 тыс. кредитов на сум-



му 928,71 млрд руб., что составило почти половину всего объема выданной за тот период ипотеки.

«Программа, действовавшая в 2015–2016 годах, была направлена на поддержку ипотечного рынка, новая же программа призвана прежде всего решить социальные задачи: поддержать рождаемость и улучшить жилищные условия семей с двумя и более детьми, — говорит Татьяна Ушкова. — Вероятно, объем выданных кредитов не достигнет объемов по прошлой программе, но, безусловно, она вызовет существенный интерес».

Новая программа поддержит строительную отрасль, хотя в краткосрочной перспективе предыдущая программа субсидирования ставки 2016–2017 годов, безусловно, была эффективнее, так как тогда дополнительных требований к заемщику не предъявлялось, считает директор департамента развития ипотечного бизнеса банка «Открытие» Дмитрий Вагабов.

В АИЖК РБК уточнили, что принять участие в новой программе, по различным расчетам, смогут не менее 500 тыс. семей, в том числе не менее 250 тыс. семей приобретут новые квартиры. «Это сформирует дополнительный спрос на жилье в новостройках в размере более 13 млн кв. м», — пояснили в агентстве.

## 5. Интересна ли программа для банков?

Субсидии будут предоставляться банкам с 1 марта 2018 года по 1 марта 2022-го. Банкам будет компенсироваться разница между ключевой ставкой ЦБ, увеличенной на 2 процентных пункта, и процентной ставкой 6% по ипотечному кредиту на период, определенный программой.

Как отмечает руководитель департамента розничных продуктов банка «Уралсиб» Ирина Баранова, прошлая госпрограмма субсидирования ипотеки была рассчитана на большой круг клиентов, а новая рассчитана на меньшее количество потенциальных клиентов.

Свое участие в программе из 25 опрошенных РБК банков подтвердили Сбербанк, ВТБ, «Уралсиб», Абсолют Банк, Барс Банк, «ФК Открытие», «Российский капитал», изучают условия программы РосЕвроБанк и Совкомбанк. Как заявили РБК в АИЖК, агентство подаст в Минфин заявку на участие в программе до конца января 2018 года.

## 6. Увеличит ли программа риски образования ипотечного пузыря?

Ипотека стала одним из основных драйверов роста розничного кредитования в 2016–2017 годах. Как писал РБК, за 2016 год ипотечный портфель банков увеличился на 13%, по прогнозам аналитического центра АИЖК, за весь 2017 год он может возрасти еще на 0,5–0,6 трлн руб., до 5,5 трлн руб. На 2018 год эксперты прогнозировали продолжение роста объемов выдачи ипотеки. Однако рисков перегрева рынка и возможного образования ипотечного пузыря эксперты не отмечают. «За 2017 год объем предоставленных ипотечных кредитов составил около 2 трлн руб., по итогам 2018 года рост объема выдач по сравнению с 2017 годом

может приблизиться к 50%», — прогнозирует Татьяна Ушкова.

Вливание в ипотечный рынок 600 млрд руб. не вызывает у банкиров опасений. Рынок не будет перегрет, так как на нем достаточно жилья на продажу, отмечает первый заместитель председателя правления Совкомбанка Сергей Хотимский. «Скорее, без этой меры поддержки со стороны государства можно было бы говорить о некотором замедлении роста рынка, — считает банкир. — Что касается кредитных рисков, то и тут в силу падения ставок нет оснований ожидать ухудшения качества обслуживания кредитов». «Объем выдачи ипотеки на конец 2018 года, предположительно, достигнет 2,3 трлн руб., если каждый год банки будут выдавать более 100 млрд руб. новых кредитов, это не более 5% всего рынка», — поясняет Вадим Пахаленко. Однако, отмечает эксперт, с учетом всех ограничений для заемщиков выделенные средства не исчерпаются и за пять лет.

## 7. Как программа повлияет на рынок недвижимости?

Субсидирование ипотеки увеличит спрос на недвижимость на 15–20%, подсчитал руководитель ипотечного центра Est-a-Tet Алексей Новиков. Средний ежемесячный платеж по ипотеке уменьшится на 5–10 тыс. руб., считает президент ГК «Гранель» Ильшат Нигматуллин. В свою очередь, генеральный директор Urban Group Андрей Пучков считает, что благодаря новой программе десятки тысяч семей смогут сэкономить в среднем около 8–9 тыс. руб. в месяц. «На сегодняшний день молодые родители составляют более 40% от общего числа клиентов, покупающих жилье в новостройках», — указывает он.

Снижение ставки не должно привести к росту цен на недвижимость даже при положительной динамике спроса, рассуждает начальник отдела ипотеки ГК «Инград» Татьяна Власова. «В данном случае мы говорим исключительно об узкой категории покупателей», — объясняет эксперт.

Только около трети покупателей квартир в новостройках — это семьи с детьми, нуждающиеся в двух- и трехкомнатных квартирах, указывает руководитель департамента аналитики и консалтинга «Бест-Новострой» Сергей Лобжанидзе. «Большинство же покупают свое первое жилье и зачастую не имеют детей, — продолжает он. — Поэтому инициатива скорее поддержит рождаемость, но не приведет к серьезному росту рынка жилья». Программа вряд ли приведет к кардинальным изменениям первичного рынка, согласна руководитель отдела исследований «ИРН-Консалтинга» Татьяна Бокачева. Эффект от программы будет более заметным в регионах, где цены существенно ниже и за 2–2,5 млн руб. можно купить двухкомнатную квартиру, говорит эксперт. «В столицах уже распространены специальные ипотечные программы крупных банков и застройщиков, предлагающие условия, схожие с новой программой субсидирования ипотеки, — считает Бокачева. — Эта инициатива будет иметь скорее положительный электоральный эффект в преддверии выборов президента и позволит уменьшить спад рождаемости». ■

## ЗАКОНОПРОЕКТ | Власти предложили новые меры по переезду специалистов

# Мобильности не хватило гибкости

— О К О Н Ч А Н И Е . Н А Ч А Л О Н А С . 1

Работодатели, участвующие в программе, получают финансовую помощь для создания условий для переезда специалистов в размере 225 тыс. руб. на одного работника, из которых 150 тыс. руб. — средства из федерального бюджета, а 75 тыс. выдается из средств бюджета региона, куда переезжает работник.

Согласно данным Минтруда, в рамках региональных программ по трудовой мобильности в 2015 году были привлечены лишь 148 человек, в 2016 году — 464 человека, в 2017 году — 520 человек (по состоянию на 15 декабря, данные уточняются). На софинансирование этих региональных программ в 2018 году предусмотрено 150,5 млн руб. из федерального бюджета (в 2017 году в бюджете было заложено 300 млн руб.).

Низкие показатели мобильности трудовых кадров в 2015–2016 годах объясняются отказом работодателей привлекать специалистов из других регионов «в связи с экономической ситуацией», а также сложностью механизма реализации программы, следует из пояснительной записки к законопроекту. Кроме того, работодатели перестают участвовать в программе и получать финансовую помощь, если у них обнаруживается задолженность по заработной плате, а также если они сокращают штат работников.

### Косметические поправки

Для повышения трудовой мобильности правительство предлагает отказаться от необходимости учитывать при разработке региональных программ инвести-

ционные проекты и перейти на непосредственный отбор работодателей, исходя из потребности в специалистах. Это позволит работодателям привлекать персонал не только на вновь создаваемое производство или новый проект, но и на уже имеющиеся.

Регионы смогут корректировать перечень работодателей, участвующих в программе, в пределах ранее утвержденной численности привлекаемых работников без согласования на федеральном уровне, лишь уведомив Минтруд и Роструд.

## Правительственный законопроект также устанавливает преференции для работодателей на Дальнем Востоке: они смогут привлекать работников из других регионов, включенных в приоритетный перечень

Для увеличения числа работодателей — участников программы правительство предлагает разрешить им сокращать численность работников в период получения финансовой поддержки, а также уменьшить минимальную продолжительность срочного трудового договора с трех до двух лет. Наличие задолженности по страховым взносам будет проверяться у работодателей не в момент выдачи сертификата на привлечение трудовых ресурсов, а по итогам года.

Правительственный законопроект также устанавливает преференции для работодателей на Дальнем Востоке: они смогут привлекать работников из других ре-

гионов, включенных в приоритетный перечень. Это позволит работникам предприятий на Дальнем Востоке переезжать внутри региона для устройства на работу с господдержкой.

Указанные нововведения способны резко изменить ситуацию и активизировать трудовую мобильность, считает профессор кафедры труда и социальной политики РАН-ХиГС Александр Щербаков. По его мнению, стимулировать квалифицированных работников устраиваться на работу в другой регион

можно только повышением заработной платы. «Должны появиться соответствующие районные коэффициенты. Такая практика у нас в стране есть, и это используется, только она должна быть выражена ярче, то есть районные коэффициенты тоже должны распространяться по отдельным квалификационным разрядам. Это должно носить стабильный характер, это не должны быть разовые выплаты — тогда, мне кажется, работники будут с большей уверенностью направляться в эти регионы, рассчитывая на стабильный заработок», — указал Щербаков. ■

При участии Евгения Калюкова

## МРОТ досрочно уравниют с прожиточным минимумом

Минимальный размер оплаты труда (МРОТ) будет повышен до уровня прожиточного минимума на восемь месяцев раньше срока, пообещал президент России Владимир Путин. По его словам, в связи с улучшением состояния экономики страны МРОТ смогут уравнивать с прожиточным минимумом уже с 1 мая 2018 года, а не с 1 января 2019 года, как планировалось ранее. Глава государства пояснил, что позитивный эффект от повышения МРОТ почувствуют около 4 млн человек. «Это не только те, кто работает в государственных и муниципальных учреждениях, но это и те, кто работает на малых предприятиях, это определенная часть работающих пенсионеров», — пояснил

президент, напомнив, что от уровня МРОТ зависит и размер пособий для беременных, и выплата в связи с родами или временной нетрудоспособностью (цитата по «Интерфаксу»).

### Поэтапное повышение

В конце декабря прошлого года Путин подписал закон о поэтапном повышении уровня МРОТ. С 1 января 2018 года он был увеличен до 9489 руб., что составляет 85% от установленного по итогам третьего квартала 2017 года уровня прожиточного минимума для трудоспособного населения (11 160 руб.). Согласно тому же закону МРОТ и прожиточный минимум должны сравняться 1 января 2019 года, с этого момента МРОТ должен ежегодно уста-

навливаться на уровне прожиточного минимума за второй квартал предыдущего года или даже выше, если величина прожиточного минимума вдруг опустилась ниже уровня предыдущего года.

### Предвыборное обещание

Если идущий на четвертый президентский срок Путин сдержит сделанное в преддверии выборов обещание, то с 1 мая МРОТ может быть увеличен до 11 163 руб. (размер прожиточного минимума для трудоспособного населения по итогам второго квартала 2017 года). Минтруд в ближайшее время подготовит законопроект о повышении МРОТ до прожиточного минимума трудоспособного населения,

цитирует пресс-служба ведомства министра труда и соцзащиты Максима Топилина. «С 1 мая этого года работодателям не сможет платить работнику, отработавшему месячную норму рабочего времени, заработную плату ниже 11 163 руб.», — подчеркнул он. По его словам, Минтруд и Минфин в настоящее время проводят оценку дополнительной потребности в финансовых средствах для досрочного повышения МРОТ.

### Почти 14% за чертой

По данным Росстата, в третьем квартале 2017 года доходы ниже прожиточного минимума в России имели 20,3 млн человек, или 13,8% населения страны.



РЕГУЛИРОВАНИЕ ЦБ признал невозможность воздействовать на недобросовестные НПФ

# За сроком, как за стеной

АННА ХОЛЯВКО

**ЦБ признал, что, несмотря на поток жалоб на НПФ во время переходной кампании, у него нет реальной возможности привлечь недобросовестные фонды к ответственности. Противостоять их действиям россияне могут только через суд.**

Центробанк не в силах эффективно противодействовать фальсификациям при переводе накопительной пенсии россиян из одного пенсионного фонда в другой. Это следует из ответа ЦБ на жалобу гражданина РФ по этому поводу (копия документа есть в распоряжении РБК). Регулятор обладает правом, но не может административно наказывать негосударственные пенсионные фонды (НПФ) за неправомерные действия их агентов, говорится в письме Центробанка, поскольку в подавляющем большинстве случаев к этому моменту истек срок давности по соответствующему правонарушению.

Представитель ЦБ отказался комментировать РБК конкретный случай, в связи с которым отвечал на жалобу, однако признал наличие проблемы, а также то, что в результате у пострадавших владельцев пенсионных накоплений остается один выход — суд.

## Возмутительная кампания

Согласно законодательству россияне могут в любое время подать заявление о переводе своих пенсионных накоплений из фонда в фонд. При этом по результатам переходной кампании 2016 года, как показала проверка Счетной палаты, россияне «массово» обнаружили манипуляции при смене



ФОТО: Андрей Епихин/ТАСС

В прошлом году в Банк России поступило множество жалоб от граждан на манипуляции при смене пенсионных фондов. На фото: глава ЦБ Эльвира Набиуллина

пенсионных фондов: одни остались в том фонде, из которого, согласно поданным заявлениям, были намерены уйти, другие были переведены в иной НПФ без их согласия на это, третьи не были предупреждены о потере инвестиционного дохода (это происходит

при смене фонда чаще чем раз в пять лет).

Множество жалоб в связи с этим было подано в ЦБ. В 2017 году регулятор получил примерно в пять раз больше жалоб по итогам переходной кампании, чем за три предыдущих года, цитировал летом

2017 года «Интерфакс» зампреда ЦБ Владимира Чистюхина. За прошлый год в Банк России поступило более 8 тыс. обращений по этому поводу, рассказал РБК представитель регулятора.

В случае признания документов о смене НПФ подложными Цен-

тробанк рассматривает вопрос о привлечении фонда к административной ответственности, говорится в ответе Центробанка на жалобу гражданина. Однако в реальности Центробанк наказать фонды не может, поскольку срок для их привлечения к административной ответственности, как правило, истекает раньше, чем гражданин может доказать, что его права были нарушены.

Это объясняется тем, что итоги переходной кампании становятся известны только после 31 марта следующего года — в течение трех месяцев ПФР рассматривает поданные в течение предыдущего года заявления и принимает решения по ним. И лишь после этого граждане, получив соответствующее извещение, получают возможность обнаружить манипуляции с накопительной частью их пенсии.

«При существующем порядке перехода из фонда в фонд и сам гражданин, и его предыдущий НПФ зачастую узнают о факте перевода пенсионных накоплений слишком поздно, когда единственной возможностью отстоять свои права остается обращение в суд. Недобросовестные фонды или их агенты рассчитывают именно на это, учитывая нежелание многих людей начинать судебные разбирательства», — пояснил РБК представитель регулятора.

## Ограничен сроком давности

В соответствии с пунктом 20 статьи 36.2 закона № 75-ФЗ НПФ обязаны нести ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязательств по обязательному пенсионному страхованию агентами, которые должны действовать по заданию фонда и под его контролем. «За указанное нарушение ч. 10.1 ст. 5.29 КоАП РФ



## Домен — это не только .ru

уже сделали выбор:

artlebedev.moscow

metropolis.moscow

nlo.marketing

taxovichkoff.taxi

www.ваше\_имя

.club

.center

.online

.moscow

.москва

.digital

.expert

.market

.tech

.рус

.group

.shop

.vip

.онлайн

.top

и еще более 300 доменов  
на [nic.ru/new](http://nic.ru/new)

Реклама 18+



предусмотрена административная ответственность», — пишет в ответе на жалобу Центробанк. Однако статья 4.5 КоАП РФ ограничивает годом срок для привлечения фонда к административной ответственности.

К административной ответственности фонд может быть привлечен только регулятором, и здесь действительно важную роль играют сроки давности, указывает партнер Tertychny Agabalyan Иван Тертычный. Подложное заявление о смене НПФ может быть датировано любым числом, но гражданин узнает о нем только после 31 марта следующего года, поясняет он, и применить административное наказание со сроком один год вряд ли получится — на то, чтобы доказать сам факт правонарушения, потребуется больше времени.

Кроме того, есть сложность с применением статьи об ответственности НПФ за действия их агентов — это сбор доказательств, связанных с тем, что подпись на заявлении действительно была поддельной, заявил РБК представитель ЦБ.

Советник Saveliyev, Batanov & Partners Радик Лотфуллин отмечает, что Центробанк мог бы применить и иные меры воздействия на НПФ — например, вынести предписание об устранении нарушений законодательства или даже аннулировать лицензию за неоднократное в течение года нарушение требований к распространению, предоставлению или раскрытию информации. «Однако о таких прецедентах в российской практике, когда лицензию аннулировали из-за массовых жалоб граждан, мне неизвестно», — признает он.

Полученные от граждан жалобы с связи с переводом пенсионных накоплений, как уточнил РБК представитель Банка России, регулятор перенаправляет в правоохранительные органы.

### В НПФ через суд

«У гражданина остается возможность потребовать через суд от фонда вернуть его накопления туда, где они хранились раньше. В этом случае признание Центробанком заявления подложным будет весомым дополнительным аргументом», — добавляет Тертычный. С ним согласен Лотфуллин — письмо Центробанка может стать важным доказательством правоты истца, однако даже оно не может гарантировать удовлетворение иска.

В случае, если договор с новым НПФ обнаружен по прошествии года, его необходимо признать недействительным в судебном порядке, после чего написать в НПФ требование вернуть пенсионные накопления предыдущему страховщику, объяснил порядок последующих действий представитель Центробанка. «Кроме того, ему должны быть переданы проценты за неправомерное пользование средствами пенсионных накоплений и средства, направленные на формирование собственных средств фонда, сформированные за счет дохода от инвестирования, в срок не позднее 30 дней со дня получения соответствующего решения суда. В этот же срок об этом необходимо известить Пенсионный фонд, который внесет соответствующие изменения в единый реестр застрахованных лиц», — заключил представитель регулятора. ■

**РЕФОРМА** Дефицит бюджета будет финансироваться за счет средств ФНБ

# Резервный фонд осушили до дна

АННА МОГИЛЕВСКАЯ,  
ИВАН ТКАЧЕВ

**В декабре правительство потратило все средства Резервного фонда. Более 1 трлн руб. было направлено на покрытие дефицита бюджета. В 2018 году дефицит будет финансироваться за счет средств ФНБ.**

В декабре Минфин полностью потратил средства Резервного фонда на покрытие дефицита федерального бюджета, говорится в сообщении на сайте ведомства. Остатки Резервного фонда — \$7,62 млрд, €6,71 млрд и £1,10 млрд — были реализованы в Центробанке за 1 трлн руб.

Своего максимума в рублевом выражении Резервный фонд достигал в начале 2015 года — 5,86 трлн руб., а максимума в отношении к размеру экономики — в начале 2009 года: 12,5% ВВП. За 2016 год объем Резервного фонда сократился в 3,7 раза — с 3,64 трлн до менее 1 трлн руб.

и зачислены на единый счет федерального бюджета. В результате на счетах Резервного фонда «сформировались нулевые остатки» и 1 февраля 2018 года, как и было задумано в прошлом году, он прекратит свое существование, отмечается в сообщении Минфина.

Резервный фонд обнулится еще 22 декабря, когда на финансирование бюджетного дефицита были потрачены последние 54 млрд руб., показывает статистика казначейства. В январе — ноябре 2017 года Резервный фонд оставался нетронутым. Дефицит бюджета в 2017 году, по оценкам Минфина, составил около 1,6% ВВП (1,5 трлн руб.).

Минфин неоднократно предупреждал об исчерпании Резервного фонда к концу 2017 года. Еще в начале 2016 года глава Минфина Антон Силуанов объяснял, что при сохранении темпов использования средств фонда он будет исчерпан к 2017 году. После этого дефицит бюджета придется покрывать за счет Фонда национального благосостояния (ФНБ), объяснял Минфин.

Своего максимума в рублевом выражении Резервный фонд достигал в начале 2015 года — 5,86 трлн руб., а максимума в отношении к размеру экономики — в начале 2009 года: 12,5% ВВП. За 2016 год объем Резервного фонда сократился в 3,7 раза — с 3,64 трлн руб. до менее 1 трлн.

### Один фонд вместо двух

Всего в 2017 году из суверенных фондов правительство потратило свыше 1,6 трлн руб., говорил

Силуанов в конце декабря. Помимо 1 трлн руб. из Резервного фонда правительство потратило 655 млрд руб. из ФНБ, из которых 616,7 млрд были потрачены на покрытие дефицита бюджета Пенсионного фонда.

Минфин в июне 2017 года предложил консолидировать два суверенных фонда в один. Силуанов объяснял, что ликвидная часть ФНБ и Резервный фонд — это фактически один и тот же источник финансирования расходов бюджета. Сосуществование двух фондов считал нецелесообразным и экс-министр финансов Алексей Кудрин. «Нам нужен резерв, он должен находиться в ликвидном варианте. Сегодня под это вся конструкция заточена,

Газпромбанке для финансирования инфраструктурных проектов (164 млрд руб.). Еще \$3 млрд из ФНБ были инвестированы в конце 2013 года в покупку еврооблигаций Украины, по которым она отказалась платить после смены власти в стране.

Ликвидные средства ФНБ, хранящиеся на валютных счетах в Центробанке, могут размещаться в высоконадежных облигациях иностранных государств, например американских госбумагах.

В течение 2018 года Минфин планирует закупить валюту для ФНБ примерно на 2 трлн руб. дополнительных нефтегазовых доходов при ценах на нефть \$54–55 за баррель, оценивал Силуанов (эти суммы, соответственно, будут переведены в ФНБ уже в 2019 году). При \$60 объем закупки валюты составит 2,8 трлн руб.

В новом году средства ФНБ станут основным наряду с заимствованиями источником покрытия дефицита федерального бюджета — из ФНБ планируется использовать 586 млрд руб. Но в следующие два года, когда ФНБ уже почти не будет тратиться, а только пополняться, главным источником покрытия дефицита станут заимствования. Дефицит бюджета при этом установится в пределах 1% ВВП. ■

## Что такое Резервный фонд и ФНБ

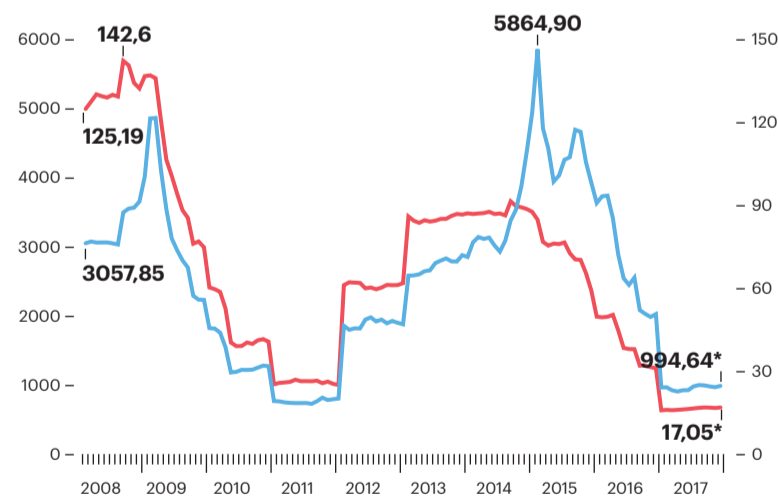
Резервный фонд и Фонд национального благосостояния (ФНБ) были созданы в 2008 году в результате разделения Стабилизационного фонда.

Первый являлся источником финансирования бюджетного дефицита в случае резкого падения доходов казны. Второй же создавался как часть механизма пенсионного обеспечения граждан на длительную перспективу, хотя по существу эта функция так и не заработала. Например, в 2008–2009 годах часть ФНБ была потрачена на антикризисную помощь банкам (в результате фонд сейчас владеет привилегированными акциями ВТБ, Газпромбанка и Россельхозбанка на 279 млрд руб.). Другую часть средств было решено инвестировать в долгосрочные самоокупаемые инфраструктурные проекты, такие как модернизация Транссиба и БАМа или строительство АЭС в Финляндии.

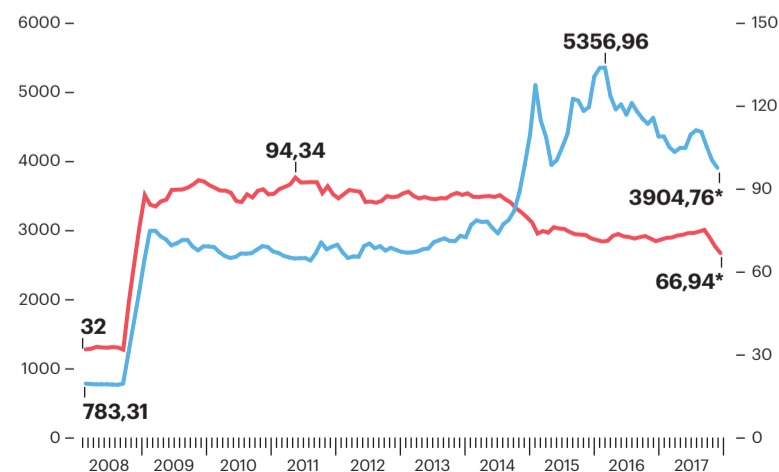
## Как менялся объем средств российских суверенных фондов

— в рублевом выражении, млрд, левая шкала  
— в долларовом выражении, млрд, правая шкала

### Резервный фонд



### ФНБ



\* на 1 декабря 2017 года

Источник: Минфин



## АвтоВАЗ в цифрах

311 588

автомобилей Lada продано в 2017 году, что составило

20,5%

от продаж автомобилей всех марок в России. В 2016 году было продано 266 296 Lada (19,6%), в 2015-м — 269 094 (17,5%), в 2014-м — 387 307 (16,1%)

158,56 млрд руб. —

выручка группы АвтоВАЗ за первые 9 месяцев 2017 года. Это на 28 млрд руб. больше, чем за тот же период 2016 года

300 центров продаж и сервисного обслуживания входит в дилерскую сеть Lada. В 2017 году было открыто 17 новых автоцентров Lada

53,7 млрд руб. — капитализация ПАО «АвтоВАЗ» на Московской бирже на 10.01.18

4,5 млрд руб.

составил совокупный убыток группы АвтоВАЗ в январе—сентябре 2017 года. За этот же период 2016 года убыток составлял

34,4 млрд руб.

Источники: АвтоВАЗ, lada.ru, finam.ru

РЕТЕЙЛ Доля АвтоВАЗа на российском рынке достигла максимума за шесть лет

## В ладу с потребителем

ВАЛЕРИЯ КОМАРОВА

**Крупнейший российский автоконцерн АвтоВАЗ продал в 2017 году 311,6 тыс. автомобилей, что на 17% больше, чем годом ранее. По собственным данным компании, ее доля на рынке впервые за шесть лет достигла 20,5%.**

По итогам 2017 года продажи АвтоВАЗа составили 311,6 тыс. машин, из которых 45% продано по программам господдержки, сообщил исполнительный президент по продажам и маркетингу автоконцерна Ян Птачек на итоговой пресс-конференции в среду.

По предварительным оценкам АвтоВАЗа, российский авторынок за 2017 год вырос на 12%, до 1,6 млн машин. Прогноз Ассоциации европейского бизнеса (АЕБ) на 2017 год предусматривал рост на 10,8%, до 1,58 млн (отчет по итогам года АЕБ представит 12 января).

Доля компании на рынке, по собственным данным, составила 20,5% (в 2016-м — 19,6%). По словам Птачека, это наибольшая доля Lada за последние шесть лет; каждый пятый проданный автомобиль в России был сделан на АвтоВАЗе.

В январе 2017 года, подводя итоги 2016 года, глава концерна Николая Мор сообщил, что Lada планирует сохранить долю на российском рынке на уровне 20%, а продажи составят более 300 тыс. машин.

Наиболее популярными моделями Lada, вошедшими в топ-10 по итогам 2017 года, стали Granta — 93,7 тыс. машин (плюс

7%), Vesta — 77,3 тыс. (плюс 40%) и Xray — 33,3 тыс. (плюс 67%).

Корпоративные продажи Lada выросли на 32%, до 42,8 тыс. штук. В 2017 году автомобили Lada впервые появились у московского каршеринга «Карусель», также осуществлялись поставки Lada Largus для «Почты России».

По состоянию на конец 2017 года дилерская сеть АвтоВАЗа насчитывала 300 центров, за год было открыто 17 новых автосалонов. По словам Птачека, в 2018 году концерн продолжит развивать дилерскую сеть, но речь идет не об увеличении количества центров, а о качестве обслуживания.

По прогнозу АвтоВАЗа, авторынок в России продолжит расти, но медленнее, чем в 2017 году: компания ожидает роста до 10% в 2018 году. «На рынок будет оказывать влияние накопленный

## Казахстан и новые рынки

По итогам 2017 года на экспорт было отправлено 24 тыс. автомобилей Lada, что на 31% больше, чем в 2016 году, когда было продано всего 18 тыс. машин (минус 44,9%). Самой продаваемой экспортной моделью стала Lada 4x4.

В марте Николая Мор сообщил журналистам, что в 2017 году автоконцерн планирует увеличить экспорт почти на 75%, до 30 тыс. автомобилей. На главном для себя экспортном рынке, в Казахстане, АвтоВАЗ планировал занять не менее 25%. Однако

по итогам года доля компании выросла здесь лишь на 1,4 п.п., до 19%. Страны СНГ остались основными экспортными рынками для АвтоВАЗа. В 2017 году компания также начала поставки в Китай, на Кубу, в Литву и Иорданию. «Мы хотим раз-

вивать экспорт. Наши стратегические рынки — это страны СНГ, и мы хотим наращивать там свои позиции в 2018 году», — отметил Птачек, затруднившись раскрыть планы по объему экспорта на 2018 год.

отложенный спрос и программы господдержки», — пояснил Птачек. По его словам, компания планирует «сохранить или увеличить свою долю на рынке» и в 2018-м.

В декабре стало известно, что Минпромторг сократил господ-

держку спроса на автомобили на 2018 год до 35 млрд руб., сделав акцент на адресные программы. Это почти в два раза меньше дотаций 2017 года, когда на господдержку было направлено 62,3 млрд руб. На просьбу прокомментировать сокращение

программ господдержки Птачек ответил, что пока они продолжают работать и по ним ожидается хороший спрос. Продление программ зависит от решения правительства, добавил он.

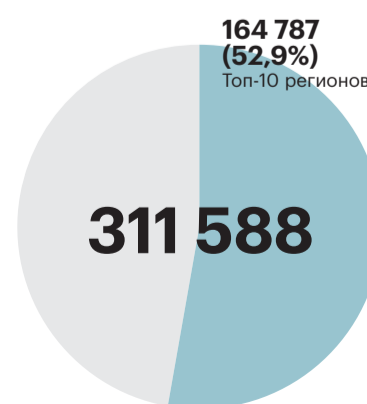
Аналитик «ВТБ Капитала» Владимир Беспалов отмечает, что даже при сокращении господдержки АвтоВАЗу удастся удержать 20% российского рынка, но нарастить свою долю будет сложно. По его словам, все будет зависеть от общей ситуации на рынке: в начале января другие автопроизводители подняли цены, поэтому АвтоВАЗ будет более-менее конкурентным со своими ценами и новыми моделями.

В 2016 году АвтоВАЗ продал в России 266,3 тыс. автомобилей, что на 1% ниже показателя 2015 года. Тогда весь рынок сократился на 11%, до 1,4 млн машин. По итогам 2016 года чистый убыток АвтоВАЗа по МСФО снизился на 39,3% и составил 44,8 млрд руб. Финансовые показатели за 2017 год компания опубликует в феврале, сказал РБК ее представитель. ▀

## Топ-10 регионов по продажам Lada за 2017 год, шт.



Источник: данные АвтоВАЗа





КОНТРОЛЬ «Роснефть» отказалась от участия в аукционе на активы АЛРОСА

## ФАС нажмет на газ

СВЕТЛАНА БУРМИСТРОВА

**ФАС проведет расследование условий аукциона АЛРОСА по продаже двух газовых активов после жалоб «Роснефти». Сама «Роснефть» в последний день приема задатка от участников заявила, что на аукцион не пойдет.**

Глава Федеральной антимонопольной службы (ФАС) Игорь Артемьев допустил изменение условий аукциона по продаже газовых активов алмазной компании АЛРОСА, если ведомство выявит нарушения в ходе проверки. ФАС решила проверить условия продажи газовых активов («Геотрансгаза» и Уренгойской газовой компании), после того как «Роснефть» обрушилась с критикой на аукцион АЛРОСА, сравнив его с приватизацией в стиле 1990-х. В том числе нефтяная компания жаловалась в ФАС на спешку в его проведении и необходимость перечисления задатка до 10 января 2018 года.

«Если срок был недостаточен, чтобы подать компетентную заявку, то мы, конечно, можем потребовать, у нас есть соответствующий раздел в антимонопольном законодательстве, чтобы конкурс был проведен повторно.

Придется, правда, все через судебный порядок решать», — сказал Артемьев (цитата по ТАСС). По его словам, если торги, которые важны для государства, проводятся по неконкурентным процедурам, то «ФАС должна их изменять, если они еще не закончились, либо отменять дискриминационные условия в офертах, продлевать срок».

На газовые активы АЛРОСА, которые компания планирует продать на аукционе 19 февраля, претендуют «дочка» Газпромбанка ООО «Статус» и НОВАТЭК, а также сразу три структуры «Роснефти» — «Башнефть», «РН-Холдинг» и «РН-Газ», которые подали ходатайства в ФАС. Однако «Роснефть» 10 января заявила, что отказывается от участия в аукционе на предложенных условиях.

В конце декабря 2017 года «Роснефть» выразила заинтересованность в приобретении газовых активов АЛРОСА, расположенных в непосредственной близости, а также в границах месторождений компании. В связи с этим «Роснефть» направила продавцу и регуляторам свои предложения по изменению условий аукциона с целью обеспечения его прозрачности, конкурентности и бюджетной эффективности. На дату, обозначенную для пе-

речисления залога, компания не получила никакой информации об изменении условий аукциона, говорится в сообщении «Роснефти».

Пресс-секретарь компании Михаил Леонтьев назвал запланированный аукцион «авантюрой». Он объяснил позицию «Роснефти» так: «По экспертной оценке

«вела подготовку к этому аукциону в течение всего 2017 года и до его объявления неоднократно проводила консультации с потенциальными участниками, обсуждая основные условия торгов и разумный объем задатка». Заявление Артемьева о возможном пересмотре условий аукциона он пока не прокомментировал.

25 декабря АЛРОСА объявила условия открытого аукциона по продаже этих газовых активов.

Стартовая цена — 30 млрд руб., что ниже балансовой стоимости активов, составляющей 36 млрд руб.

(поскольку нам никто не дает достоверной оценки продаваемых активов), значительная часть запасов, числящихся на этих активах, должна будет быть списана. В этих условиях мы не можем рисковать интересами акционеров и участвовать в такой аванюре. Если кому-то хочется съесть уже три раза съеденный суп, то милости просим, без нас» (цитата по «Интерфаксу»).

Представитель АЛРОСА говорил ранее РБК, что компания

АЛРОСА купила два газовых актива в 2005–2007 годах за 14 млрд руб., чтобы диверсифицировать бизнес. В разгар кризиса в 2009 году компания продала 90% акций «Геотрансгаза» и Уренгойской газовой компании структурам ВТБ за \$620 млн, а выкупила их обратно в 2012-м за \$1 млрд.

25 декабря АЛРОСА объявила условия открытого аукциона по продаже этих газовых активов. Стартовая цена — 30 млрд руб., что ниже балансовой стоимости

активов, составляющей 36 млрд руб. Подавать заявки на участие можно до 29 января 2018 года, но внести задаток в 21 млрд руб. (70% от начальной цены активов) нужно до 10 января.

Правительство рекомендовало госкомпаниям избавляться от непрофильных активов, поэтому АЛРОСА решила продать эти участки. Процесс курируют Минэкономразвития, Минфин и Росимущество. Условия аукциона по продаже газовых активов АЛРОСА обсуждались на наблюдательном совете компании и они логичны и понятны, сообщила ранее пресс-служба Минфина. Менеджмент компании информировал набсовет о наличии семи потенциальных участников аукциона, которые обсуждали условия торгов и подписали соглашения о конфиденциальности. «Требования по залого обусловлены прошлым негативным опытом компании, когда сделка срывалась из-за отсутствия средств у потенциального покупателя», — объяснял представитель ведомства.

В 2013 году «Роснефть» была близка к покупке этих газовых активов у АЛРОСА и даже заключила с ней соглашение на \$1,38 млрд, но потом передумала, посчитав цену завышенной. ▀

# Новый номер уже в продаже

Также в цифровых киосках



rbc.ru





Тематические приложения к газете RBK

Подробная аналитика, актуальные исследования, интервью лидеров отраслей, тренды экономики России и мира



Реклама 18+